



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 113 / 14.04.2026

Biroul permanent al Senatului

237 / 14.04.2026

**AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea  
completarea art. 13 din Ordonanța de urgență nr. 77/2009  
privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea completarea art. 13 din Ordonanța de urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b113/03.03.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1114/09.03.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D179/10.03.2026,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, „Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unui mecanism dedicat de finanțare pentru prevenirea și combaterea dependenței de jocuri de noroc, prin alocarea a 1% din sumele colectate din impozitele și taxele aplicate operatorilor de jocuri de noroc către programe specializate pentru persoanele care sunt afectate de dependența de jocuri de noroc”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia acesta trebuie să cuprindă **secțiuni distincte** privind **impactul socioeconomic, prezentarea efectelor asupra mediului macroeconomic**, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor, **impactul financiar** asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, **consultările** derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, **informarea publică** privind elaborarea și implementarea acesteia, precum și măsurile de implementare, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. Pentru respectarea uzanțelor normative, se impune reformularea **titlului, a părții introductive a art. I** precum și a **părților dispozitive ale pct. 1 și 2 ale art. I**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 77/2009** privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc”;

„Art. I. - **Articolul 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009** privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”;

„1. **Alineatul (3)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. **După alineatul (3<sup>3</sup>)**, se introduc două noi alineate, alin. (3<sup>4</sup>) și (3<sup>5</sup>), **cu următorul cuprins:**”.

6. La **art. I pct. 1**, în ceea ce privește soluția legislativă propusă pentru **art. 13 alin. (3)**, având în vedere faptul că nu se intervine asupra întregului articol, se impune eliminarea sintagmei „Art. 13 ...”.

Formulăm prezenta observație și pentru **pct. 2**, referitor la norma preconizată pentru **alin. (3<sup>4</sup>)**.

Totodată, pentru o informare corectă asupra intervențiilor ce i-au fost aduse actului normativ de la care se preconizează derogarea, este necesară înlocuirea sintagmei „Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată” cu expresia „Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, **cu modificările și completările ulterioare**”.

7. La **pct. 2**, cu privire la textul propus pentru **art. 13 alin. (3<sup>4</sup>)**, pentru utilizarea unui limbaj specific normativ, sintagma „hotărâre de Guvern” se înlocuiește cu expresia „hotărâre a **Guvernului**”.

8. La **art. II**, semnalăm că, *de lege lata*, prin **Hotărârea Guvernului nr. 111/2016** au fost aprobate Normele metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Ca urmare a celor de mai sus, pentru respectarea unicității reglementării<sup>1</sup>, este de reflectat dacă soluția legislativă preconizată nu ar putea să vizeze modificarea și/sau completarea corespunzătoare a respectivului act normativ.

Sub rezerva observației formulate *supra*, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea textului în partea de debut, astfel: „În termen de 90 de zile de la **data intrării în vigoare** a prezentei legi, se aprobă, prin hotărâre a **Guvernului**, (...)”.

Totodată, semnalăm că sintagma „fondului prevăzut la alin. (3<sup>4</sup>)” este insuficient de precisă, fiind necesară reformularea acesteia, astfel încât să se precizeze în mod expres actul normativ și articolul din care face parte respectivul alineat.

În context, semnalăm că trimiterea ar trebui făcută la „fondului prevăzut la **art. 13 alin. (3<sup>4</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare**”.

**PRESEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr. 293/30.03.2026

<sup>1</sup> În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art. 14 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „(1) *Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ*”.